

Совет Безопасности

Distr.: General
29 September 2020
Russian
Original: English

Ситуация в Мали

Доклад Генерального секретаря

I. Введение

1. В своей резолюции 2531 (2020) Совет Безопасности продлил срок действия мандата Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали (МИНУСМА) до 30 июня 2021 года и просил меня представлять Совету каждые три месяца доклад об осуществлении указанной резолюции. В настоящем докладе содержится информация об основных событиях, произошедших в Мали со времени представления моего предыдущего доклада (S/2020/476) от 2 июня 2020 года.

II. Основные события

2. Ситуация в Мали значительно ухудшилась на фоне широкомасштабных протестов, последовавших за выборами в законодательные органы 29 марта и 19 апреля 2020 года и завершившихся государственным переворотом от 18 августа и задержанием бывшего президента Ибрагима Бубакара Кейты, бывшего премьер-министра Бубу Сиссе и других гражданских и военных должностных лиц. Впоследствии президент ушел в отставку и объявил о роспуске правительства и Национальной ассамблеи.

Политические события

1. Протесты после выборов и посреднические усилия

3. В июне в Бамако и ряде других городов усилились протесты, связанные с результатами выборов. Они были спровоцированы решением Конституционного суда от 30 апреля отменить предварительные результаты состоявшихся в марте и апреле выборов в парламент в отношении 31 из 147 мест, в основном в пользу кандидатов от правящей коалиции.

4. Кульминацией протестов стало проведение 5 июня в Бамако массового митинга, созванного «Координацией движений, ассоциаций и сторонников имама Махмуда Дико». Впоследствии представители гражданского общества, включая имама Дико, и политические лидеры от оппозиции создали «Движение 5 июня-Объединение патриотических сил» (Д5-ОПС). Помимо оспаривания результатов





выборов, Д5-ОПС обвинило правительство в неспособности обеспечить безопасность и провести давно назревшие институциональные реформы и потребовало немедленной отставки президента и его правительства. Вслед за этим массовые протесты прошли также 19 июня и 10 июля.

5. В ответ на эти события мой Специальный представитель в сотрудничестве с представителями Африканского союза и Экономического сообщества западноафриканских государств (ЭКОВАС) в Мали провел ряд встреч с национальными заинтересованными сторонами, выступив за урегулирование кризиса на основе переговоров и призвав малийских лидеров проявлять гибкость в отношении требований протестующих. 18 июня ЭКОВАС направило в Бамако посредническую группу. 14 июня и 8 июля президент обратился к нации с целью разрядить ситуацию. В своем втором обращении он объявил о роспуске Конституционного суда. В ответ Д5-ОПС продолжило требовать отставки президента и призвало своих сторонников выйти на улицы и участвовать в акциях гражданского неповиновения. В период с 10 по 13 июля в результате столкновений между участниками протестов и силами безопасности в Бамако погибли 14 гражданских лиц, свыше 100 человек были ранены и ряд участников протестов и лидеров Д5-ОПС были арестованы.

6. С 16 по 19 июля ЭКОВАС направило в Бамако для переговоров делегацию во главе с бывшим президентом Нигерии Гудлаком Эбеле Джонатаном. После этого первоначального контакта 23 июля в Бамако прибыла делегация в составе пяти глав государств региона для доработки соглашения по урегулированию кризиса. Предложения ЭКОВАС были в конечном итоге отвергнуты Д5-ОПС.

7. 27 июля ЭКОВАС созвало чрезвычайный саммит на уровне глав государств и рекомендовало ряд мер, которые предполагалось осуществить к 31 июля. Среди этих мер были отставка тех членов парламента, выборы которых оспаривались, быстрая реорганизация Конституционного суда и формирование правительства национального единства. Лидеры Д5-ОПС отвергли эти рекомендации, утверждая, что они нарушают Конституцию Мали и не отвечают ожиданиям и чаяниям малийского народа, и вновь выступили с требованием отставки президента «и его режима».

8. 11 и 12 августа Д5-ОПС мобилизовало протестующих и объявило о проведении новых митингов 21 августа. 12 августа посредник от ЭКОВАС встретился с лидерами Д5-ОПС, чтобы убедить их вступить в прямые переговоры с президентом. 13 августа Д5-ОПС опубликовало коммюнике, в котором отвергло это предложение, подтвердив свое требование отставки президента и призвав население продолжать мобилизацию в преддверии запланированных на 21 августа акций протеста.

2. Смещение президента Ибрагима Бубакара Кейты

9. Утром 18 августа группа солдат и армейских офицеров подняла мятеж в гарнизоне города Кати, к северо-западу от Бамако. Они быстро переместились в столицу, где, не встретив сопротивления, взяли под контроль стратегические объекты. Несколькими часами позже они задержали президента и премьер-министра. Были также арестованы министры правительства, высокопоставленные должностные лица, старшие офицеры и члены парламента, включая спикера Национальной ассамблеи. Все они были доставлены в военный лагерь в Кати. Около полуночи президент выступил по национальному телевидению и объявил о своей отставке и роспуске правительства и Национальной ассамблеи.

10. Рано утром 19 августа по национальному телевидению выступила группа из офицеров, объявивших о том, что они назначили себя членами Национального комитета спасения народа (НКСН) и взяли власть в стране. Группа пояснила, что их действия мотивированы необходимостью борьбы с коррупцией и неэффективным управлением и необходимостью покончить с нестабильностью в центре и на севере Мали. В качестве Председателя НКСН был представлен полковник Ассими Гоита, командир батальона сил специального назначения, базирующегося в центральной части Мали. Он объявил о том, что НКСН проведет консультации с политическими деятелями и гражданским обществом в целях создания гражданского переходного органа и организации всеобщих выборов в «разумные сроки». Он также заявил, что НКСН обеспечит преемственность малийского государства и будет выполнять все международные обязательства, включая осуществление Соглашения о мире и примирении в Мали и обязательства в отношении присутствия в Мали международных сил, в том числе МИНУСМА.

11. Политические партии правящего большинства — «Альянс за демократию в Мали-Панафриканская партия за свободу, солидарность и справедливость», «Конвергенция республиканских сил» и «Объединение за Мали» — осудили неконституционное, по их мнению, отстранение президента от власти. Основная оппозиционная партия — «Союз за республику и демократию» — заявила о своей готовности сотрудничать с военными в целях обеспечения политического переходного процесса. Другая оппозиционная партия — «Йелема» — осудила мятеж, однако рассматривала отставку президента как возможность урегулировать институциональный кризис. Д5-ОПС приветствовало смещение президента и заявило о своей готовности обсуждать с НКСН условия организации политического переходного процесса.

12. 21 августа по инициативе Д5-ОПС свыше 15 000 человек собрались на Площади независимости, чтобы отпраздновать «победу народа». В митинге участвовали имам Дико, вице-председатель НКСН полковник Малик Диав и пресс-секретарь НКСН полковник Исмаэль Ваге.

3. Международный отклик и дипломатические усилия

13. Региональные и субрегиональные организации сразу же осудили мятеж и арест президента. Организация Объединенных Наций, Африканский союз, ЭКОВАС, Европейский союз и Международная организация франкофонии потребовали немедленного освобождения президента и других старших должностных лиц правительства и немедленного восстановления конституционного порядка. Африканский союз, ЭКОВАС и Международная организация франкофонии приостановили членство Мали. 20 августа участники внеочередного саммита Руководящего органа глав государств и правительств ЭКОВАС осудили свержение избранного демократическим путем президента в нарушение договоров и протоколов ЭКОВАС и призвали к его немедленному восстановлению в должности главы государства. ЭКОВАС также ввело режим санкций, закрыв все сухопутные и воздушные границы. В соответствии с санкциями ЭКОВАС также остановило все финансовые операции и торговые потоки между своими государствами-членами и Мали, за исключением тех, которые касаются основных потребительских товаров, медикаментов, электроэнергии и топлива.

14. В период с 22 по 24 августа делегация ЭКОВАС во главе с бывшим президентом Нигерии Гудлаком Джонатаном посетила Бамако, где встретилась с руководителями НКСН, а также с моим Специальным представителем и другими членами международного сообщества.

4. Переходные меры

15. После консультаций между ЭКОВАС и НКСН г-н Кейта 27 августа был освобожден из-под стражи. Отдел по правам человека МИНУСМА посещал г-на Кейту во время его содержания под стражей для оценки его состояния, и мой Специальный представитель встретился с ним сразу после его освобождения. 2 сентября г-н Кейта был госпитализирован в Бамако, а 5 сентября отправился для лечения в Абу-Даби.

16. Делегация ЭКОВАС и руководители НКСН продолжили контакты по вопросу об условиях политического переходного процесса.

17. По мере развития событий секретариаты правительственных министерств продолжали функционировать, а Миссия продолжала взаимодействовать с соответствующими коллегами из министерств в стремлении обеспечить преемственность предусмотренной мандатом деятельности.

18. 24 августа НКСН опубликовал временный учредительный документ («Основополагающий акт»), который призван обеспечить правовую основу для предстоящих решений и в котором содержится ряд положений, в том числе касающихся прав человека, вопросов государства и суверенитета и договоров и международных соглашений. 27 августа НКСН произвел ряд назначений на ключевые должности в НКСН и Малийских силах обороны и безопасности.

19. 10 и 12 сентября НКСН провел серию консультаций с ключевыми политическими деятелями и представителями гражданского общества. Участники приняли «Хартию переходного периода», в которой предусматривался механизм для проведения выборов в течение 18 месяцев. Хартия предусматривает также наличие переходного президента, вице-президента, отвечающего за вопросы обороны и восстановления государственной власти, и премьер-министра, который будет возглавлять правительство в составе не более 25 министров. Президент и вице-президент могут быть как гражданскими лицами, так и членами вооруженных сил. Кроме того, в Хартии содержался призыв к созданию национального совета в составе 121 члена, действующего в качестве законодательного органа и состоящего из представителей всех национальных заинтересованных сторон, включая подписавшие Соглашение вооруженные группы.

20. 7 сентября участники проходившего в Ниамее пятьдесят седьмого очередного саммита Руководящего органа глав государств и правительств ЭКОВАС приняли к сведению информацию о продолжающихся консультациях и выпустили коммюнике, в котором отвергли вышеупомянутую Хартию, но согласились в принципе на переходный период в 18 месяцев. Руководящий орган также обусловил смягчение санкций назначением гражданского президента и гражданского премьер-министра для руководства переходным процессом. Президент Ганы Нана Акуфо-Аддо в своем качестве нового Председателя Руководящего органа пригласил НКСН для консультаций в Гану 15 сентября в попытке добиться заключения соглашения.

21. 21 сентября НКСН объявил о том, что коллегия выборщиков официально назначила бывшего министра обороны генерал-майора в отставке Ба Ндао президентом переходного правительства сроком на 18 месяцев, а лидера НКСН Ассими Гоиту — вице-президентом. Некоторые члены Д5-ОПС отвергли эти назначения, заявив, что процесс не был инклюзивным, а «Координация движений Азавада» в отдельном заявлении призвала уделить больше внимания мирному процессу во время переходного периода.

22. 23 сентября Специальный посланник ЭКОВАС Гудлак Джонатан вернулся в Бамако для консультаций со всеми соответствующими заинтересованными сторонами.

III. Осуществление Соглашения о мире и примирении в Мали: прогресс, достигнутый в реализации приоритетных мер

23. Политический кризис в Мали привел практически к полной остановке в осуществлении Соглашения. Комитет по осуществлению Соглашения провел свою сороковую сессию 11 июня, до событий 18 августа. Малийские стороны рассмотрели прогресс, достигнутый в ходе осуществления Соглашения, и согласились включить женщин в состав Комитета по наблюдению.

24. Ключевые субъекты, включая лидеров НКСН и движения, подписавшие Соглашение, по-прежнему подтверждали свою приверженность Соглашению. Подписавшие Соглашение стороны — «Координация движений Азавада» и коалиция вооруженных групп «Платформа» — встретились с НКСН и подчеркнули необходимость того, чтобы любые переходные меры предполагали поддержку Соглашения.

25. В целях обеспечения соблюдения системой Организации Объединенных Наций в Мали положений санкционного перечня, предусмотренного резолюцией 2374 (2017), МИНУСМА продолжала повышать уровень информированности об обязанностях, связанных с санкциями, в том числе ввела проверку потенциальных пассажиров во избежание посадки на рейсы МИНУСМА любых включенных в перечень лиц. Миссия также предупредила другие заинтересованные стороны, включая те, что следят за осуществлением Соглашения, о требовании не допускать, чтобы включенные в перечень лица пользовались финансовой, оперативной или материально-технической поддержкой.

A. Передислокация реорганизованных, реформированных и инклюзивных Малийских сил обороны и безопасности

26. В июне отмечался определенный прогресс в завершении этапа «ликвидации отставания» в плане разоружения, демобилизации и интеграции в состав Малийских сил обороны и безопасности оставшихся 510 бывших комбатантов из первоначально предусмотренных 1840 бывших комбатантов. К 12 июля в общей сложности 400 бывших комбатантов (в том числе 10 женщин) были зарегистрированы в Томбукту (215), Гао (139) и Кидале (46). Миссия и страновая группа Организации Объединенных Наций оказывали поддержку в процессе регистрации. Бывшие комбатанты будут подготовлены, интегрированы и направлены к местам службы после того, как о своем согласии на участие в этом процессе заявит новое правительство. Оставшиеся 110 бывших комбатантов завершат этот этап в ходе следующей фазы ускоренного процесса разоружения, демобилизации, реадаптации и интеграции.

27. Сохранялись проблемы с развертыванием в Кидале последней роты реорганизованного батальона, который в настоящее время размещается в Гао. Эти проблемы объясняются разногласиями между сторонами по поводу вариантов развертывания.

28. В Гао и Томбукту после передачи Миссией объектов Оперативного координационного механизма в ходе предыдущего отчетного периода возникли озабоченности по поводу руководства, отсутствия надлежащей поддержки со стороны командования вооруженных сил Мали, плохих условий для жизни и, как считается, несправедливых платежей за реорганизованный батальон в Томбукту. Аналогичные проблемы с платежами были и в Кидале. Для достижения полной оперативной готовности реорганизованных подразделений по-прежнему важно добиться надлежащего уровня обеспечения поддержки, подготовки, структуры командования и управления и оснащения.

29. Следующим этапом ускоренного процесса разоружения, демобилизации, реинтеграции и интеграции является подготовка и интеграция, а также последующая передислокация 400 уже зарегистрированных бывших комбатантов. За этим последуют возобновление второй очереди ускоренного процесса, рассчитанной на 1160 бывших комбатантов, а также осуществление программы социально-экономической реадаптации.

B. Конституционная и институциональная реформы

30. В отсутствие действующего парламента прогресс в осуществлении конституционной и институциональной реформ откладывается на более поздний срок. Подготовка к довыборам в законодательные органы в областях Менака и Таудени также приостановлена.

C. Северная зона развития

31. Министерство территориального управления и децентрализации продолжало работу применительно к Северной зоне развития, однако после политического кризиса работы по ее созданию были приостановлены, поскольку правительство перестало эффективно функционировать.

D. Участие женщин

32. На сороковой сессии Комитета по осуществлению Соглашения в состав правительственной делегации входила женщина-заместитель министра, а в состав делегации от коалиции вооруженных групп «Платформа» входили три женщины (см. п. 23 выше). Участники одобрили предложение об увеличении числа представителей-женщин с двух до трех от каждой стороны, а каждая из подписавших Соглашение сторон обязалась включить в состав своих делегаций на следующей сессии трех женщин. Участники также обещали изучить варианты обеспечения участия женщин в работе четырех тематических подкомитетов Комитета по осуществлению Соглашения.

IV. Стабилизация положения и восстановление государственной власти в центральной части страны

33. Положение в центральной части Мали по-прежнему вызывало серьезную озабоченность. Отряды самообороны и экстремистские группы продолжали использовать межобщинные конфликты, что приводило к дальнейшему насилию в отношении мирного населения и инцидентам в области безопасности, в основном в округах Банкас, Бандиагара, Дуэнца и Коро. Сообщается, что отряды самообороны догонов «Дан на амбассагу» насильно набирали в свои ряды

жителей деревень догонов и жестоко наказывали тех, кто отказывался. Экстремисты также продолжали совершать нападения на Малийские силы обороны и безопасности, усиливая свое присутствие в области Сегу. Столкновения между общинами и террористическими группами также привели к блокаде ряда деревень и все большему ухудшению условий жизни их жителей.

34. Террористические группы продолжали усиливать свое влияние в центре страны, нападая на жителей ряда деревень и угрожая местному населению. В округе Дуэнца увеличилось число похищений, совершаемых якобы этими группами, равно как и число препятствующих передвижению гражданского населения и сил безопасности нападений на основных транспортных магистралях с использованием самодельных взрывных устройств. Национальные силы обороны и безопасности были объектом многочисленных нападений, главным образом в восточной и северной частях центрального региона.

35. Миссия продолжала оказывать поддержку Постоянному секретариату Политического органа по урегулированию кризиса в центральной части Мали. 29 июня в городе Сегу был создан Региональный комитет Политического органа по области Сегу. На этом завершилось создание ключевых региональных структур Органа.

36. МИНУСМА продолжала поддерживать усилия по примирению и обеспечению социальной сплоченности. В Огосогу начался межобщинный диалог, а в округах Коро и Дженне были подписаны местные мирные соглашения, что позволило 500 внутренне перемещенным лицам вернуться в Дженне.

37. Миссия оказывала поддержку в организации обучения представителей местных органов власти и традиционных посредников по вопросам предотвращения конфликтов и посредничества на всей территории Мопти, а также содействовала в реализации правительственной инициативы, в рамках которой местные органы власти и лидеры гражданского общества обсуждают проблемы, связанные с восстановлением государственной власти в этой области. Миссия также поддержала информационную кампанию правительства для центральной части страны, организовав трансляции на местных языках по вопросам мирного сосуществования в Бандиагаре, Банкасе, Дуэнце и Коро.

38. Миссия и страновая группа Организации Объединенных Наций также работали над облегчением доступа к отдаленным деревням, в том числе путем проведения ремонтных работ на нескольких мостах через реку Нигер. Однако политический кризис в Бамако по большей части приостановил усилия правительства в центре страны, хотя Миссия продолжала обеспечивать охрану гражданских проектов.

39. МИНУСМА продолжила операцию «Буффало» и приступила к операции «Мангуст». Целью обеих этих операций является усиление защиты гражданского населения в районах, которые постоянно подвергаются насилию. Миссия также создала новый, основанный на геопространственных данных инструмент для оценки воздействия ее защиты гражданских усилий, позволяющий ей быстро адаптировать свои действия и еще больше повысить эффективность операций.

Прогресс, достигнутый в реализации приоритетных мер

1. Восстановление государственного присутствия и государственной власти

40. По состоянию на 31 августа на своих местах службы на севере Мали и в области Мопти физически присутствовали 17 процентов представителей гражданской администрации, в том числе 29 процентов префектов и 14 процентов супрефектов, что на 5,5 процента меньше, чем в предыдущий отчетный период. Это объясняется сохраняющейся небезопасной обстановкой и усилением политической нестабильности. Большинство администраторов ездит на работу из ближайшего округа или областного центра. В областях Менака и Таудени несколько должностей остаются вакантными.

41. После похищения 17 июня супрефекта округа Дире, область Томбукту, два главных профсоюза гражданских административных работников опубликовали 22 июня совместное коммюнике, в котором призвали своих членов, считающих, что им грозит опасность в их местах службы, перебраться в ближайшее безопасное место. После этого свои места службы покинули несколько гражданских администраторов, том числе префект и все оставшиеся супрефекты округа Дире. В неволе остаются несколько похищенных гражданских администраторов.

2. Борьба с безнаказанностью

42. Правительство по-прежнему в целом недостаточно реагировало на тяжкие, согласно международному праву прав человека и гуманитарному праву, преступления, совершаемые в центральной части страны. Практически не видно каких-либо подвижек в судебном разбирательстве таких нашумевших дел, как нападения в Огосогу в марте 2019 году, Собане-Да в июне 2019 года и Малемане в декабре 2019 году, в результате которых погибли в общей сложности 206 гражданских лиц. Однако по факту нападения в Огосогу в феврале 2020 года было начато уголовное расследование. Обнадеживающим известием стало подписание в июле постановлений о возбуждении уголовных дел в отношении военнослужащих, подозреваемых в причастности к тяжким преступлениям в центральной части Мали, включая инцидент, который произошел 5 июня в Бинедаме и во время которого в ходе военной операции национальных сил без суда и следствия были казнены по меньшей мере 37 человек (31 мужчина, 3 женщины и 3 ребенка). Ордеры на арест подозреваемых пока не выданы.

43. Сохраняются проблемы с проведением расследований и исполнением ордеров на арест, что объясняется ослаблением безопасности, ограничениями на передвижение в связи с коронавирусным заболеванием (COVID-19), отсутствием на местах Малийских сил обороны и безопасности и влиянием экстремистов и военизированных формирований.

V. Региональные события

44. Международные контртеррористические операции продолжались и имели определенный успех: в частности, в начале июня близ Тесалита, область Кидаль, были ликвидированы лидер «„Аль-Каиды“ в странах исламского Магриба» Абдельмалек Друкдель и несколько членов его группы. На саммите глав государств Сахельской группы пяти, состоявшемся 30 июня в Нуакшоте, главы пяти государств вместе с президентом Франции пообещали усилить контртеррористические операции на границах трех государств в районе Липтако-Гурма, подтвердив при этом свою приверженность расследованию утверждений о нарушениях прав человека силами безопасности и обороны, и обеспечить соблюдение ими норм в области прав человека и международного гуманитарного права.

45. МИНУСМА продолжала оказывать материально-техническую поддержку Объединенным силам Сахельской группы пяти. В период с 3 июня по 24 июля Миссия предоставила Объединенным силам 240 600 литров топлива, 640 литров масла и 12 600 пайков. МИНУСМА, действуя в режиме плотных консультаций с Объединенными силами, также приняла меры к началу осуществления своего расширенного мандата по оказанию поддержки Объединенным силам в соответствии с резолюцией 2531 (2020).

VI. Основные события в области безопасности

46. Ситуация в области безопасности по-прежнему вызывала серьезную озабоченность: нападения экстремистских групп на гражданских лиц и национальные и международные силы безопасности на севере и в центре Мали не прекращались.

47. Продолжались столкновения между группами, связанными с «Джамаат Нусрат аль-Ислам валь-Муслимин» и «Исламским государством в Большой Сахаре», главным образом в области Гао, в результате продолжающейся экспансии «Исламского государства в Большой Сахаре» из центральной части Мали на север и в направлении района на стыке трех границ. 31 июля и 4 августа сотрудники таможни и личный состав поста жандармерии соответственно в городах Сикасо и Кайе подверглись нападениям со стороны неустановленных лиц, которые, как считается, были связаны с террористическими группами.

48. В городе Гао 20 августа вспыхнула напряженность между арабской и сонгайской общинами. 26 августа после встречи представителей общин уважаемыми лицами из сонгайской, арабской, туарегской и фуланийской общин был подписан меморандум о взаимопонимании в целях содействия созданию безопасной обстановки в области Гао.

49. «Координация движений Азавада» продолжала расширять свое влияние в областях Кидаль и Томбукту и остается основной силой по обеспечению безопасности в области Кидаль.

50. В июле в Лернебе, район Гундам, область Томбукту, возобновились столкновения между различными арабскими общинами, связанными с Арабским движением Азавада-«Платформа» (община улад-их) и Арабским движением Азавада-«Координация» (община тормуз). Несмотря на соглашение, заключенное при посредничестве мавританских властей в пограничном районе, в результате столкновений 2 августа погибли 15 человек. В августе МИНУСМА оказывала поддержку в посредническом процессе, инициированном губернатором Томбукту, а также содействовала миссии по установлению фактов, осуществлявшейся совместной группой по наблюдению и контролю, которая пришла к выводу, что этот инцидент представляет собой нарушение режима прекращения огня и должен быть рассмотрен на следующем заседании Технического комитета по вопросам безопасности.

A. Асимметричные и другие нападения

51. Было совершено 84 асимметричных нападения на национальные и международные силы, МИНУСМА и подписавшие Соглашение вооруженные группы, при этом 49 процентов из них — в северной части Мали, в том числе 11 — в Гао, 9 — в Кидале, 7 — в Менаке и 14 — в Томбукту. В центре страны произошло 48,8 процента нападений, в том числе 33 — в Мопти и 8 — в Сегу. Это свидетельствует об увеличении числа нападений в центральной части Мали по сравнению с предыдущим отчетным периодом, когда было зарегистрировано 30 нападений на силы безопасности и подписавшие Соглашение группы.

52. Малийские силы обороны и безопасности подверглись 47 нападениям, в результате которых 108 военнослужащих погибли и 201 был ранен. Самые кровавые нападения имели место 14 июня в Буке, округ Нионо, область Сегу, где 27 военнослужащих были убиты и 5 пропали без вести, и 2 июля в Гуари, округ Банкас, область Мопти, где 9 военнослужащих погибли и 6 были ранены.

53. На МИНУСМА было совершено 29 нападений, в результате которых 2 миротворца были убиты и 40 — ранены. Это говорит об увеличении числа нападений и потерь по сравнению с предыдущим периодом, когда было зарегистрировано 26 нападений на МИНУСМА, в ходе которых 24 миротворца получили ранения и ни один не погиб. Наибольшее число нападений по-прежнему регистрировалось в области Мопти (14); за нею следовали области Кидаль (8), Менака (3), Гао (2) и Томбукту (2). 13 июня два миротворца были убиты в результате нападения на автоколонну с грузом для материально-технического снабжения МИНУСМА в 93 км к северо-востоку от города Гао. 7 июля нападавшие открыли огонь с закрытых позиций по лагерю МИНУСМА в Тесалите, область Кидаль. Сообщений о жертвах или ущербе не поступало.

54. В первой половине 2020 года число нападений на МИНУСМА с использованием самодельных взрывных устройств увеличилось до 41 против 25 за аналогичный период 2019 года. Хотя число раненых миротворцев увеличилось с 22 до 58 человек, число погибших выросло лишь незначительно — с 3 до 4 человек, что отчасти объясняется усилением учебной подготовки персонала Миссии по вопросам борьбы с самодельными взрывными устройствами и повышением качества ее оборудования.

55. В отчетный период было совершено семь нападений на подписавшие Соглашение вооруженные группы, в результате которых семь бойцов были убиты и шесть — похищены. 9 июля неизвестные вооруженные лица похитили командира базы Высокого совета за единство Азавада в Амрухе, община Гаргандо, округ Гунадам, область Томбукту.

B. Оказание поддержки малийским структурам обороны и безопасности

56. 27 июля прошло заседание Органа по координации в Мали в целях укрепления координации между национальными и международными силами обороны и безопасности. Участники обсудили потребности в поддержке инициативы «Менака без оружия», а также усилия по созданию правового механизма для сотрудничества и консультаций между силами безопасности в Мали.

57. МИНУСМА провела 35 эвакуаций пострадавших военнослужащих Малийских сил обороны и безопасности. После событий 18 августа Миссия продолжала проводить эвакуации. В частности, были эвакуированы 18 военнослужащих Малийских сил обороны и безопасности, раненных 27 августа во время

нападения на колонну малийских вооруженных сил в области Мопти, и 18 малийских военнослужащих, пострадавших во время нападения на автоколонну 4 сентября в области Куликоро.

58. Полиция МИНУСМА обучила 129 сотрудников службы безопасности Мали (в том числе 21 женщину) методам работы с населением.

C. Стрелковое оружие, легкие вооружения и уменьшение опасности, исходящей от взрывоопасных предметов

59. Участились нападения экстремистских групп на международные силы безопасности с применением самодельных взрывных устройств, что потребовало от МИНУСМА и других сторон адаптации своих действий для уменьшения исходящей от них опасности. С этой целью, помимо использования воздушного прикрытия для противодействия угрозам, Миссия продолжила операцию «Сека», цель которой заключается в обеспечении защиты основных транспортных путей в областях Гао и Менака.

60. Кроме того, 3 июля Миссия начала операцию «Инструментарий», в рамках которой проводятся картирование и анализ предыдущих нападений в целях информационного обеспечения планирования маршрутов движения автоколонн и укрепления в каждом секторе потенциала по защите маршрутов движения автоколонн, гражданского населения и сотрудников гуманитарных организаций. Эта операция позволила обеспечить важные изменения, включая разработку планов по борьбе с самодельными взрывными устройствами для каждой автоколонны с учетом конкретных угроз, усиление разведки и патрулирования в рамках миссий поддержки операции, а также создание базы разведывательной информации и выработку оперативных рекомендаций для различных маршрутов.

61. Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, завершила работы в двух арсеналах в области Гао и приступила к работам по строительству и переоборудованию 10 арсеналов и одного склада боеприпасов в областях Гао и Менака для малийских властей. Дополнительные безопасные складские мощности позволят снизить риск случайных взрывов и будут способствовать сокращению масштабов незаконного оборота стрелкового оружия.

VII. Защита гражданского населения

62. Несмотря на все усилия национальных сил, действующих при поддержке МИНУСМА, по усилению мер защиты, целенаправленные межобщинные нападения на гражданское население продолжались, особенно в центральной части Мали. По состоянию на 31 августа на всей территории Мали было зафиксировано 343 инцидента, в ходе которых 375 гражданских лиц были убиты, 450 — ранены и 93 — похищены. Это говорит об увеличении уровня насилия по сравнению с предыдущим отчетным периодом, когда было зарегистрировано 293 инцидента, в результате которых 266 гражданских лиц были убиты, 189 — ранены и 44 — похищены. Больше всего пострадало гражданское население области Мопти, где произошло 165 инцидентов, в ходе которых 248 гражданских лиц были убиты, 100 ранены и 49 — похищены (48 процентов всех инцидентов с участием гражданских лиц).

63. Хотя общее число инцидентов с применением самодельных взрывных устройств оставалось неизменным, участившееся применение в центре страны самодельных взрывных устройств, срабатывающих при контакте с жертвой, привело к увеличению числа жертв среди гражданского населения: 153 в первой половине 2020 года (35 погибших и 118 раненых) по сравнению со 108 за тот же период 2019 года.

64. В области Гао МИНУСМА зафиксировала всплеск насилия против гражданского населения, несмотря на недавнее возвращение Малийских сил обороны при поддержке МИНУСМА в пограничный город Лаббезанга. Гражданское население по линии Гао-Лаббезанга и в соседнем районе Липтако-Гурма продолжало подвергаться насилию и запугиванию, следствием чего становилось перемещение населения. МИНУСМА находится в процессе усиления своего присутствия в этом районе.

65. 15 июня МИНУСМА приняла свой новый типовой регламент в отношении раннего предупреждения и быстрого реагирования. Внедренные недавно онлайновые инструменты, такие как форма для отслеживания случаев раннего предупреждения, протестированная в области Мопти в августе и распространенная на другие области в сентябре, позволили МИНУСМА проводить регулярные, всесторонние обзоры принятых мер для постоянной оптимизации действий в области быстрого реагирования. Миссия доработала свой экспериментальный инструмент, позволяющий на основе имеющихся данных оценивать эффективность ее действий по защите гражданских лиц, и распространила его на операции Сил в других областях, помимо Мопти. В настоящее время принимаются меры по организации бесплатных «горячих линий», позволяющих гражданским лицам сообщать МИНУСМА о непосредственных угрозах во всем районе операций Миссии. Однако решающее значение для обеспечения способности Миссии оперативно развертывать свои силы и средства для защиты гражданского населения по-прежнему будет иметь наличие достаточного количества авиационных средств.

VIII. Положение в области прав человека

66. Положение в области прав человека ухудшилось: имели место нарушения и злоупотребления, связанные с распространением насильственного экстремизма, проведением контртеррористических операций и насилием на местном уровне, а также акты насилия во время антиправительственных демонстраций в Бамако.

67. МИНУСМА зафиксировала 720 нарушений прав человека и злоупотреблений (377 нарушений и 343 злоупотребления), что на 185 случаев больше, чем за предыдущий период, включая внесудебные, суммарные и произвольные казни (96 жертв), другие убийства (252), нарушения или преступления против права на физическую неприкосновенность (158), насильственные исчезновения (5), похищения (58), пытки и другие жестокие, бесчеловечные или унижающие достоинство виды обращения (9), незаконный или произвольный арест и задержание (142), а также многочисленные случаи угроз убийством и запугивания, принудительного призыва в вооруженные силы и перемещения гражданского населения, уничтожения государственного и частного имущества и мародерства.

68. Как и прежде, большинство нарушений и злоупотреблений было зарегистрировано в области Мопти (359), остальные — в областях Бамако (202), Сегу (44), Томбукту (32), Менака (28), Гао (22), Куликоро (17) и Кидаль (16). Виновными в этих нарушениях были национальные силы (187 случаев), судебные органы (114), подписавшие и соблюдающие Соглашение вооруженные группы (35), общинные вооруженные группы и военизированные формирования (260) и экстремистские группы (122).

69. После сообщений о серьезных нарушениях прав человека, совершенных национальными силами во время демонстраций в Бамако в период с 10 по 13 июля, МИНУСМА провела миссию по установлению фактов, документально подтвердив чрезмерное применение силы Специальными контртеррористическими силами и другими подразделениями Малийских сил обороны и безопасности, приведшее к гибели 14 человек (11 мужчин и 3 мальчика) и ранениям 109 лиц. В ходе расследования была также установлена ответственность некоторых лиц за акты насилия.

70. Национальные силы в ходе контртеррористических операций совершали нарушения прав человека, включая суммарную казнь по меньшей мере 37 человек (31 мужчины, 3 женщин и 3 детей) и сожжение жилых домов в ходе военной операции 5 июня в Бинедаме, область Мопти. Во время этой операции с национальными силами сотрудничали традиционные охотники-догоны (дозо) из близлежащих деревень.

71. 6 августа МИНУСМА опубликовала свою ежеквартальную записку о тенденциях в вопросе нарушений и ущемлений прав человека в Мали за период с 1 апреля по 30 июня 2020 года, в которой сообщалось о зафиксированных 632 нарушениях и злоупотреблениях, что на 5,7 процента больше, чем в предыдущий квартал. В своих выводах МИНУСМА обратила внимание на увеличение числа нарушений, совершаемых Малийскими силами обороны и безопасности и международными силами в контексте военных операций и операций по обеспечению безопасности, включая якобы имевшие место 50 произвольных казней в период с 26 по 28 мая 2020 года, в частности в деревне Булекеси и в близлежащих деревнях.

72. В области Мопти не прекращалось межобщинное насилие: вооруженные группы и ополченцы из общины догонов были ответственны за 6 нападений, приведших к гибели 9 человек, а вооруженные группы, относящиеся к общине фулани, были причастны к 61 нападению, в результате которого были убиты 180 человек. 1 июля вооруженные лица из общины фулани напали на деревни Джиминдо, Фангадугу и Гуари, где убили по меньшей мере 33 человека, ранили большое число других лиц, уничтожили имущество и увели скот. Отряды «Дан на амбассагу» также продолжали практику принудительного призыва гражданских лиц для укрепления своих рядов.

70. По сравнению с предыдущим отчетным периодом уменьшилось число зафиксированных серьезных нарушений в отношении детей: было совершено 230 нарушений в отношении 159 детей против 322 нарушений в отношении 219 детей. Хотя виновные в большинстве случаев остаются неустановленными, 27 нарушений приписываются Арабскому движению Азавада из «Координации движений Азавада», 19 — коалиции вооруженных групп «Платформа», 14 — «Дан нан амбассагу», 3 — экстремистским группам, 2 — дозо и 1 — малийским вооруженным силам. В общей сложности были убиты 46 детей, а 24 ребенка

получили увечья. Шестьдесят девять детей в возрасте от 11 до 17 лет были завербованы Арабским движением Азавада из «Координации движений Азавада» (36), коалицией вооруженных групп «Платформа» (19), «Дан на амбассагу» (7) и неустановленные вооруженные группы (7). МИНУСМА также зарегистрировала 16 нападений и угроз в отношении школ и больниц.

74. МИНУСМА сообщила о пяти случаях сексуального насилия в связи с конфликтом в отношении трех женщин и двух девочек, включая групповые изнасилования и сексуальное рабство, совершенных экстремистскими группами. МИНУСМА обучила 54 сотрудника полиции методам рассмотрения дел о сексуальном насилии в связи с конфликтом.

75. МИНУСМА продолжала оказывать поддержку работе Комиссии по вопросам установления истины, справедливости и примирения, которая в июне приступила к подготовке своего заключительного доклада.

IX. Верховенство права

76. Число сотрудников судебных и пенитенциарных учреждений на севере и в центре страны оставалось низким, что негативно сказывалось на функционировании судов. Из-за сохранявшейся в этих областях опасной обстановки по-прежнему наблюдались случаи невыхода сотрудников на работу, а восемь судей были переведены в другие точки. МИНУСМА продолжала предпринимать усилия по содействию возвращению государственных судебных органов в эти области, выступая за назначение достаточного числа судей и проведение выездных слушаний и регулярных выездов на места.

77. МИНУСМА оказывала поддержку правительству, проводя разъяснительную работу и предоставляя защитные средства в целях предотвращения распространения COVID-19 в тюрьмах на севере и в центре страны.

78. МИНУСМА и Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности продолжали оказывать техническую помощь Специализированной судебной группе по борьбе с терроризмом и транснациональной организованной преступностью посредством дистанционного наставничества для судей и следователей и виртуального обучения персонала служб экстренного реагирования и служащих.

79. 24 августа в суде присяжных Бамако началась сессия 2020 года для рассмотрения запланированных по состоянию на 11 сентября 29 судебных дел о преступлениях, связанных с терроризмом.

807. До настоящего времени малийские власти не провели ни одного суда по делам о гибели миротворцев.

X. Гуманитарная обстановка

81. Гуманитарная обстановка продолжала вызывать серьезную озабоченность, причем и без того нестабильная ситуация усугублялась COVID-19. Отсутствие безопасности по-прежнему ограничивало гуманитарный доступ, однако гуманитарные организации продолжали деятельность по укреплению доверия в целях улучшения доступа к населению.

82. Отсутствие продовольственной безопасности обострялось тревожными темпами. В сезон нехватки продовольствия число людей, нуждающихся в срочной продовольственной помощи, увеличилось более чем на 70 процентов и

достигло 1,3 миллиона человек. Одновременно с этим из-за недостаточного финансирования гуманитарные организации были вынуждены уменьшить пайки до 60 процентов от базовой продовольственной корзины.

83. По сравнению с предыдущим отчетным периодом число внутренне перемещенных лиц увеличилось с 250 998 до 266 831. Примерное число малийских беженцев, остававшихся в соседних странах, составляло 139 631 человека.

84. Все школы закрыты с 19 марта, что затронуло 3,8 миллиона детей. Международное сообщество оказывало правительству поддержку в организации учебы на дому и в подготовке к возобновлению работы школ при соблюдении строгих мер профилактики COVID-19. Мобилизация всего сектора здравоохранения на борьбу с пандемией также имела негативные последствия для основных программ, включая вакцинацию.

85. В рамках комплексных усилий МИНУСМА при техническом руководстве со стороны Всемирной организации здравоохранения оказывала правительству поддержку в борьбе с COVID-19 путем предоставления средств защиты: 21 тонна таких средств уже отправлена на север страны, а еще 32 тонны готовы к передаче в Бамако.

86. В июле 2020 года был пересмотрен гуманитарный план на 2020 год. Он рассчитан на оказание помощи 5,5 миллиона человек из общего числа нуждающихся в 6,8 миллиона человек. Для реализации плана требуется 474,3 млн долл. США. По состоянию на 31 августа было получено 166,2 млн долл. США (35 процентов).

XI. Экономическое развитие

87. В июне страновая группа Организации Объединенных Наций и МИНУСМА провели оценку социально-экономического воздействия и завершили составление сметы комплексного плана реагирования Организации Объединенных Наций на COVID-19 в порядке координации поддержки, оказываемой ими правительству. Согласно результатам этой оценки, способность правительства мобилизовать ресурсы уменьшилась из-за глобальной экономической рецессии в результате пандемии и ожидаемого падения в 2020 году темпов роста валового внутреннего продукта (ВВП) страны с 5 до 0,9 процента.

88. Впервые за шесть лет показатели роста населения значительно превысят рост ВВП. В 2019 году уровень бедности составлял 42,3 процента, но нынешний кризис, вероятно, приведет к тому, что еще 800 000 малийцев окажутся за чертой бедности, а остальные станут беднее, чем прежде. Ожидается, что неравенство в доходах и доступе к занятости усилится, что может привести к эскалации социально-экономической и политической напряженности. Санкции со стороны ЭКОВАС могут также иметь негативные последствия для краткосрочных и среднесрочных перспектив страны.

89. В отчетный период было утверждено 11 новых проектов целевого фонда на сумму почти 3,6 млн долл. США в соответствии с приоритетами, сформулированными в комплексной стратегической рамочной программе, включая восстановление государственной власти, обеспечение социальной сплоченности, жизнестойкости, развитие инфраструктуры, обеспечение верховенства права, налаживание посредничества и расширение прав женщин и их возможностей для участия в осуществлении Соглашения.

90. Кроме того, был утвержден 31 проект с быстрой отдачей на общую сумму 1,02 млн долл. США, предусматривающий предоставление основных услуг, укрепление инфраструктуры, организацию приносящих доход видов деятельности, предотвращение конфликтов, оказание поддержки молодежи, женщинам и детям, поддержку Малийских сил обороны и безопасности и поддержку мер реагирования правительства на COVID-19.

91. Был утвержден новый проект по линии Фонда миростроительства на общую сумму около 1,3 млн долл. США, предусматривающий оказание поддержки в деле координации проектов Фонда в Мали.

XII. Связь с внешними субъектами

92. МИНУСМА предпринимала шаги для активизации связи с внешними субъектами в целях повышения осведомленности о ее мандате и обеспечения его более глубокого понимания, а также для того, чтобы подчеркнуть главную роль малийских властей в осуществлении Соглашения и защите гражданского населения и их основную ответственность в этих вопросах. Эти шаги включали проведение целевых тематических брифингов для прессы по таким приоритетным вопросам, как Соглашение и роль Миссии в центральной части Мали; организацию интервью с правительственными чиновниками и старшими должностными лицами МИНУСМА, транслируемых по радио и другим каналам средств массовой информации; трансляцию интерактивных радиопрограмм; создание надежной сети для обмена информацией и подготовки кадров, ориентированной на местные средства массовой информации и радиостанции в центре страны; и расширение сотрудничества с местными средствами массовой информации и малийскими журналистами и ассоциациями гражданского общества в целях содействия миру и диалогу между различными этническими группами.

93. В рамках осуществления своей кризисной коммуникационной стратегии МИНУСМА продолжала регулярно распространять информацию о мерах профилактики, направленных на снижение риска распространения COVID-19.

XIII. Потенциал Миссии

A. Военный компонент

94. По состоянию на 14 сентября численность развернутого военного персонала составляла 12 438 военнослужащих (что соответствует 93,6 процента от утвержденной численности в 13 289 человек), включая 33 военных наблюдателей, 445 штабных офицеров и 11 960 военнослужащих в составе контингентов. Доля женщин среди военнослужащих составляла 3,6 процента.

B. Полицейский компонент

95. По состоянию на 14 сентября численность развернутого полицейского персонала Организации Объединенных Наций составляла 1712 человек (что соответствует 89,1 процента от утвержденной численности в 1920 человек), включая 266 полицейских, набираемых на индивидуальной основе, и 1446 полицейских в составе сформированных полицейских подразделений. Доля женщин среди полицейских составляла 11,9 процента.

C. Гражданский персонал

96. По состоянию на 14 сентября было развернуто 90 процентов от общей численности гражданского персонала МИНУСМА, в том числе 94 процента международных сотрудников (из них 26 процентов — женщины), 81 процент добровольцев Организации Объединенных Наций (из них 30 процентов — женщины) и 89 процентов национальных сотрудников (из них 16 процентов — женщины).

D. Осуществление плана адаптации

97. Пандемия COVID-19 и последовавший за ней нынешний политический кризис замедлили осуществление плана адаптации, в частности задержав реализацию инфраструктурных проектов по расширению лагерей. Миссия стремилась к смягчению этих проблем и к продолжению осуществления своего плана адаптации.

98. МИНУСМА приступила к перемещению и консолидации различных контингентов с целью создания условий для преобразования подразделений и поступления новых сил и средств. В июле бóльшая часть личного состава одной механизированной пехотной роты и подразделения охраны была передислоцирована из Томбукту в Мопти, в частности для обеспечения охраны в ходе строительных работ по расширению помещений Миссии. Подразделения боевых вертолетов были сосредоточены в Томбукту и до конца года будут преобразованы в единое подразделение. В свете связанных с COVID-19 ограничений в процессе формирования и развертывания сил МИНУСМА изучает способы перераспределения имеющихся сил и средств для достижения максимальной оперативной отдачи.

99. В рамках концепции адаптации была разработана операция «Мангуст» для развертывания мобильного подразделения в целях обеспечения защиты в тех районах Мали, которые не охвачены действующей в настоящее время схемой оперативного развертывания Миссии. На первом этапе, со 2 по 5 июня, специальные силы выдвинулись из Томбукту в Мопти и выполнили две задачи, в результате чего улучшилась координация в режиме реального времени между штабом Миссии, региональным отделением в Мопти и элементами Сил на местах, а также повысилась синхронизация действий авиационных средств Миссии, групп по обезвреживанию неразорвавшихся боеприпасов, других наземных войск и взвода быстрого реагирования.

100. Полицейский компонент МИНУСМА продолжил подготовку к отложенному из-за ограничений, введенных в связи с COVID-19, развертыванию в Мопти оставшихся 120 полицейских из египетского сформированного полицейского подразделения.

101. Одними из условий успешной и своевременной реализации плана являются обеспечение способности лагерей МИНУСМА принять дополнительные силы и приобретение Миссией участков земли. После первоначального утверждения положений о выделении земельного участка в Мопти были запрошены существенные изменения в части проектирования, которые потребуют от Миссии поиска альтернативного решения применительно к планам по расширению территории. В Кидале правительство рассматривает просьбу Миссии о добавочном выделении земельных участков для размещения дополнительных авиационных средств, которые будут размещены там в рамках плана адаптации.

E. Усилия по повышению эффективности

102. Миссия продолжала внедрять Комплексную систему служебной аттестации, которая была скорректирована с учетом изменений в мандате Миссии, внесенных резолюцией 2531 (2020) Совета Безопасности.

103. Физическое дистанцирование, срыв ротации войск и закрытие границ ограничили возможности Миссии в плане действий и заставили ее принимать гибкие меры реагирования и перенаправить часть своих усилий на оказание поддержки правительству в его действиях по борьбе с COVID-19.

104. Малийские власти и Организация Объединенных Наций тесно сотрудничают в урегулировании этого кризиса. Власти обеспечили тестирование и оказание медицинской помощи заразившемуся персоналу Организации Объединенных Наций, а Организация Объединенных Наций доставляет для правительства материалы для борьбы с COVID-19, безвозмездно передает уязвимым группам населения комплекты средств профилактики COVID-19 и организует занятия для повышения осведомленности населения.

105. Связанные с COVID-19 ограничения на поездки побудили Миссию отложить проведение проверок 10 подразделений. В сентябре Силы возобновили проверки после внедрения системы их дистанционного проведения. Полицейский компонент, который опирается на персонал в регионах при проведении оценок эффективности работы, провел проверку девяти сформированных полицейских подразделений. Хотя подразделения получили удовлетворительные оценки, было признано, что сокращение масштабов патрулирования и взаимодействия с общинами в результате принятия мер по профилактике COVID-19 негативно сказывается на сборе информации и эффективности работы. В четырех подразделениях были выявлены неисправные бронетранспортеры, а трем подразделениям были даны конкретные рекомендации по усилению обороны лагерей.

F. Охрана и безопасность персонала Организации Объединенных Наций

106. После событий 18 августа МИНУСМА оперативно задействовала свой механизм кризисного реагирования, пересмотрела и обновила свои планы действий в чрезвычайных ситуациях и планы обеспечения безопасности и провела учения.

107. В Кидале и Мопти продолжались работы по усовершенствованию систем наблюдения по периметру; перед этим такие работы были завершены в Гао и Томбукту. В Гундаме были установлены системы оповещения по трансляционной сети, и Миссия приступила к этапу планирования установки новых систем контроля за доступом во всех помещениях.

108. Меры реагирования Миссии на COVID-19 включали внедрение системы более строгой медицинской проверки для получения доступа в помещения, установку тепловизоров в Бамако и проведение систематической дезактивации лагерей Организации Объединенных Наций. В порядке поддержки усилий малийских властей по сдерживанию пандемии Миссия также участвовала в мероприятиях по дезактивации основных рынков, медицинских центров и аэропорта Бамако.

109. 1 июля частично возобновилась ротация негражданского персонала МИНУСМА. Страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты, обязаны соблюдать строгие условия, включая инструктаж по COVID-19 перед

развертыванием и 14-дневный карантин у себя на родине, соблюдение действующих в Миссии правил карантина после развертывания, физическое дистанцирование и применение средств индивидуальной защиты для противодействия распространению вируса.

110. По состоянию на 24 сентября тест на COVID-19 дал положительный результат у 354 человек из состава МИНУСМА и у 11 сотрудников страновой группы Организации Объединенных Наций. В составе МИНУСМА 351 человек выздоровел, 1 продолжал болеть и 2 умерли.

G. Поведение и дисциплина

111. В отчетный период было зарегистрировано одно заявление о сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах. МИНУСМА продолжала осуществлять свою стратегию по предупреждению проступков, особенно сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, за счет обучения 808 военнослужащих, полицейских и гражданских сотрудников и управления рисками путем принятия мер по их снижению. Учеба и информационно-разъяснительная работа проводились в строгом соответствии с мерами по сдерживанию COVID-19 и с использованием альтернативных технологических ресурсов.

H. Экологические вопросы

112. Продолжалась подготовка к осуществлению экспериментального проекта по сохранению солнечной энергии в жидком виде, направленного на сокращение выбросов парниковых газов.

XIV. Замечания

113. Я глубоко обеспокоен последствиями произошедшего в Мали 18 августа переворота, который привел к отставке президента Ибрагима Бубакара Кейты и роспуску парламента. Я решительно осуждаю вмешательство военных в политику. Я вновь призываю к скорейшему восстановлению конституционного порядка в Мали. Я отмечаю, что эти события носили в основном ненасильственный характер и явились проявлением недовольства коррупцией, ухудшением положения в области безопасности, недостаточным участием масс в политической жизни и невыполнением обещаний в части социально-экономического улучшения повседневной жизни простых малийцев.

114. Образовавшийся политический вакуум вызывает серьезную озабоченность, поскольку он может еще больше отсрочить осуществление Соглашения и изложенной в нем программы реформ, которое и без того значительно замедлилось в предыдущие месяцы.

115. Поэтому я настоятельно призываю все малийские заинтересованные стороны к совместной работе в духе компромисса в целях создания необходимых условий для согласованного и всеохватного перехода. Для обеспечения преемственности государственной власти и создания базовых условий для формирования более сильных демократических институтов, обеспечения равных условий для проведения национальных выборов и полного восстановления конституционного порядка потребуется прагматичная «дорожная карта». Для этого нужен инклюзивный процесс с участием политических лидеров, военных, профсоюзов, гражданского общества и женских и молодежных организаций. Организация Объединенных Наций готова помогать малийцам в этом сложном деле.

116. По мере развития переходного процесса малийские заинтересованные стороны должны в срочном порядке найти решения для преодоления постоянных срывов в плане диалога и доверия, с тем чтобы заложить прочную основу для демократических методов и для того, чтобы народ Мали смог наконец воспользоваться дивидендами мира. Я призываю региональных и международных субъектов продолжать свое участие в оказании поддержки Мали на этом сложном переходном этапе. Я признателен ЭКОВАС, Африканскому союзу и другим партнерам за их активное участие в обеспечении того, чтобы малийские заинтересованные стороны заложили основы более стабильной и мирной страны.

117. Соглашение остается актуальной основой для проведения столь необходимых институциональных реформ, и его осуществление должно оставаться приоритетной задачей. Этому Соглашению нет жизнеспособной альтернативы. Я призываю переходные власти взять на себя ответственность за его выполнение, а подписавшие Соглашение движения настоятельно призываю подтвердить свои обязательства по принятию конкретных мер для обеспечения поддающегося измерению прогресса в его осуществлении. Необходимо более активные усилия для того, чтобы передислоцированные реорганизованные подразделения смогли сыграть свою роль и внести более эффективный вклад в обеспечение безопасности на севере Мали, особенно в Кидале, и чтобы они содействовали восстановлению государственной власти. Любые дальнейшие задержки в этом плане чреваты опасностью свести на нет достигнутые с таким трудом результаты.

118. Время не ждет, поскольку ситуация в плане безопасности, гуманитарная ситуация и ситуация с правами человека продолжают ухудшаться в результате активизировавшихся действий террористических групп в центре и на севере Мали. Я решительно осуждаю нападения экстремистских групп на гражданских лиц, гуманитарных работников, Малийские силы обороны и безопасности и МИНУСМА. Я призываю национальные власти принять оперативные меры по расследованию таких инцидентов и привлечению виновных к ответственности.

119. Борьба с терроризмом, насильственным экстремизмом и асимметричными нападениями должна оставаться приоритетной задачей. Я рассчитываю на дальнейшую поддержку со стороны международных сил и партнеров по процессу развития и гуманитарных партнеров, действующих в тесном контакте с национальными властями, в обеспечении того, чтобы не допустить успеха экстремистских элементов. Крайне важно, чтобы Объединенные силы Сахельской группы пяти продолжали получать помощь, необходимую для выполнения их задач. Миссия будет продолжать применять свой всеобъемлющий подход к защите гражданского населения в центре страны, включая оказание поддержки Малийским силам обороны и безопасности в полном соответствии с политикой должной осмотрительности в вопросах прав человека. В этой связи я призываю государства-члены ускорить поддержку усилий МИНУСМА по защите и адаптации.

120. Я глубоко обеспокоен ростом числа случаев нарушений и ущемлений прав человека в последние месяцы, в том числе в отношении детей и женщин, и неоднократно выступал с осуждением таких нарушений. Я призываю малийские власти оперативно расследовать нарушения прав человека в центре и на севере страны, а также нарушения, совершенные в контексте разразившегося после выборов кризиса, и привлечь виновных к суду. Безнаказанность ведет лишь к новому витку насилия и подрывает доверие к общественному договору между правительством и населением и способность правительства эффективно защищать гражданское население. С ней необходимо покончить. Я настоятельно призываю

все малийские заинтересованные стороны уделить борьбе с безнаказанностью самое пристальное внимание в «дорожной карте» переходного периода и в приоритетах правительства в период после завершения переходного периода.

121. Меня в равной степени беспокоит и гуманитарная ситуация, являющаяся результатом многогранных и многоаспектных кризисов, с которыми сталкивается Мали, и усугубляемая теперь пандемией коронавируса. Я признателен двусторонним и многосторонним партнерам за активизацию усилий по удовлетворению гуманитарных потребностей населения. В условиях продолжающейся пандемии, ухудшения ситуации в области безопасности и напряженной политической обстановки необходима беспрепятственная помощь уязвимым группам населения, в частности женщинам, детям, пожилым людям и инвалидам, соответствующая их потребностям.

122. Наконец, я хотел бы выразить признательность моему Специальному представителю Махамату Салеху Аннадифу за его руководство и всему гражданскому и негражданскому персоналу Организации Объединенных Наций за неустанные и постоянные усилия в особенно сложных политических и гуманитарных условиях и крайне непростой обстановке в плане безопасности. Я также весьма признателен странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты, двусторонним, региональным и многосторонним партнерам и неправительственным организациям за ту неизменную поддержку, которую они оказывают Мали.

Приложение I

Многопрофильная комплексная миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали: численность личного состава военного и полицейского компонентов по состоянию на 14 сентября 2020 года

	Военный компонент			*Полицейский компонент*								
	Эксперты в командировках, штабные офицеры и военнослужащие подразделений			*Полицейские, набранные на индивидуальной основе*			*Личный состав сформированных полицейских подразделений*			*Итого, полицейский компонент*		
Страна	*Мужчины*	*Женщины*	*Итого*	*Мужчины*	*Женщины*	*Итого*	*Мужчины*	*Женщины*	*Итого*	*Мужчины*	*Женщины*	*Итого*
Армения	1	–	1	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Австралия	1	–	1	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Австрия	2	–	2	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Бангладеш	1 313	15	1 328	1	–	1	237	43	280	238	43	281
Бельгия	33	5	38	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Бенин	240	17	257	12	1	13	133	5	138	145	6	151
Бутан	5	–	5	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Босния и Герцеговина	1	1	2	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Буркина-Фасо	1054	35	1 089	22	13	35	130	10	140	152	23	175
Бурунди	1	–	1	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Камбоджа	310	25	335	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Камерун	1	1	2	10	3	13	–	–	–	10	3	13
Канада	2	2	4	3	4	7	–	–	–	3	4	7
Чад	1 415	41	1 456	9	1	10	–	–	–	9	1	10
Китай	410	16	426	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Кот-д’Ивуар	556	8	564	6	10	16	–	–	–	6	10	16
Чехия	1	1	2	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Дания	9	–	9	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Египет	1 062	2	1 064	–	–	–	148	10	158	148	10	158
Сальвадор	189	16	205	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Эстония	3	–	3	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Эфиопия	1	–	1	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Финляндия	3	1	4	1	1	2	–	–	–	1	1	2
Франция	22	2	24	8	1	9	–	–	–	8	1	9
Гамбия	3	2	5	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Германия	342	20	362	3	5	8	–	–	–	3	5	8
Гана	133	19	152	3	0	3	–	–	–	3	0	3
Гватемала	2	–	2	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Гвинея	833	30	863	5	3	8	–	–	–	5	3	8
Индонезия	5	–	5	4	1	5	–	–	–	4	1	5
Иран (Исламская Республика)	1	–	1	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Ирландия	11	–	11	–	–	–	–	–	–	–	–	–

Страна	Военный компонент: Эксперты в командировках, штабные офицеры и военнослужащие подразделений			Полицейский компонент: Полицейские, набранные на индивидуальной основе			Личный состав сформированных полицейских подразделений			Итого, полицейский компонент		
	Мужчины	Женщины	Итого	Мужчины	Женщины	Итого	Мужчины	Женщины	Итого	Мужчины	Женщины	Итого
Италия	1	1	2	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Иордания	80	–	80	7	0	7	–	–	–	7	0	7
Кения	11	–	11	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Латвия	1	–	1	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Либерия	102	15	117	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Литва	33	2	35	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Люксембург	2	–	2	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Мадагаскар	–	–	–	2	0	2	–	–	–	2	0	2
Мавритания	7	–	7	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Мексика	1	1	2	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Непал	150	3	153	0	1	1	–	–	–	0	1	1
Нидерланды	5		5	2	1	3	–	–	–	2	1	3
Нигер	857	12	869	22	11	33	–	–	–	22	11	33
Нигерия	74	8	82	0	1	1	101	39	140	102	40	142
Норвегия	10	2	12	2	2	4	–	–	–	2	2	4
Пакистан	140	–	140	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Португалия	56	5	61	2	1	3	–	–	–	2	1	3
Румыния	117	6	123	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Сенегал	959	40	999	12	6	18	284	29	313	296	35	331
Сьерра-Леоне	21	4	25	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Испания	1	–	1	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Шри-Ланка	249	–	249	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Швеция	153	35	188	1	1	2	–	–	–	1	1	2
Швейцария	4	–	4	3	2	5				3	2	5
Того	887	49	936	26	5	31	258	19	277	284	24	308
Тунис	80	5	85	25	1	26	–	–	–	25	1	26
Турция	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Украина	11	2	13	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии	2	1	3	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Соединенные Штаты Америки	8	1	9	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Всего	**11 987**	**451**	**12 438**	**191**	**75**	**266**	**1291**	**155**	**1 446**	**1 482**	**230**	**1 712**

Приложение II

Карта

